

# ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Prólogo .....	VII
Introducción .....	1

## CAPÍTULO I

### ESTADO, CIUDAD Y PODER DE POLICÍA

1. Supuesto histórico de la intervención estatal.....	5
2. Policía administrativa y procesos de urbanización .....	9
A) Carga pública frente a función pública.....	12
B) Derecho a la propiedad y derecho a edificar.....	14
C) Alcance de la policía administrativa en lo urbanístico .....	15

## CAPÍTULO II

### BIENES JURÍDICOS TUTELADOS

1. Ordenamiento físico de las ciudades .....	20
2. Uso y tratamiento del suelo.....	28
A) Uso del suelo no siempre implica edificación .....	31
3. El ambiente sano y los recursos naturales renovables .....	33
4. Espacio público.....	39
5. El patrimonio arquitectónico y cultural.....	43

## CAPÍTULO III

### TIPOS DE INFRACCIONES

1. “Penalización” de la facultad sancionadora de la Administración .....	48
2. Obras contra licencia .....	48
3. Obras sin licencia .....	50
4. Obras ilegales .....	55
5. Usos del suelo no permitidos.....	58
6. Infracciones contra el espacio público.....	59
7. Demolición o deterioro del patrimonio arquitectónico y cultural .....	61

## CAPÍTULO IV

### PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO

	PÁG.
1. Legalidad.....	65
2. “Non bis in idem” .....	66
A) Fundamentos del principio “non bis in idem” .....	67
B) Alcances del principio “non bis in idem” .....	68
3. Presunción de inocencia.....	69
A) Medidas preventivas .....	70
4. No calificación de la intencionalidad .....	73
5. Carga de la prueba y principio de contradicción .....	75
A) Inspección ocular e inviolabilidad de domicilio .....	75
6. Publicidad .....	77
A) Notificación de las actuaciones y decisiones administrativas .....	77
B) Motivación de las decisiones.....	79
7. Principio de oficiosidad u oficialidad.....	80
A) Caducidad de la acción .....	80

## CAPÍTULO V

### SANCIONES

1. Criterios para la dosificación de la sanción .....	84
A) Sometimiento al principio de legalidad .....	84
B) Primacía de los principios de eficacia y necesidad en el uso del poder y las medidas que se adopten.....	85
C) Proporcionalidad y razonabilidad de las medidas adoptadas .....	86
D) Observancia del principio de la igualdad.....	89
2. Clases de sanciones .....	89
A) Multa .....	89
B) Orden de demolición .....	94
C) Orden de reconstrucción.....	95
D) Suspensión de la obra y los servicios públicos .....	95
E) Revocatoria de la licencia .....	96
F) Restitución del espacio público.....	100
G) Cierre de establecimientos comerciales.....	101
3. Sinopsis de algunas infracciones y sanciones .....	103

## ANEXO I

### EXTRACTOS DE JURISPRUDENCIA

	PAG.
1. El ordenamiento físico de las ciudades.....	109
2. El uso y tratamiento del suelo .....	114
3. El medio ambiente sano y los recursos naturales renovables .....	122
4. El espacio público .....	124
5. El patrimonio arquitectónico y cultural .....	130
6. Licencias .....	134
7. Infracciones y sanciones.....	140

## ANEXO II

### NORMAS DE CONSULTA PERMANENTE

1. Ley 9ª de 1989.....	153
2. Ley 388 de 1997.....	156
3. Ley 397 de 1997. Patrimonio cultural de la nación .....	157
4. Ley 1185 de 2008.....	160
5. Ley 810 de 2003.....	175
6. Código Nacional de Policía.....	183
Bibliografía.....	185
Índice de autores.....	191